

Forum fiscal africain

Renforcement de la mobilisation des recettes et des régimes fiscaux des industries extractives

Département des finances publiques

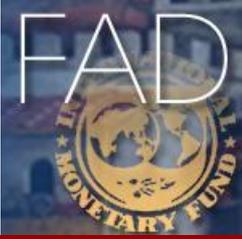
Fonds monétaire international

14 mars 2013

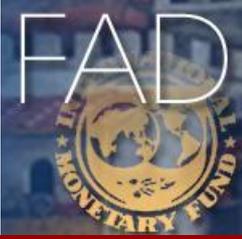


Plan de la présentation

- **Mobilisation des recettes intérieures en Afrique :**
 - ❑ Raisons de la nécessité de la mobilisation des recettes
 - ❑ Réformes de la politique fiscale et de l'administration des recettes
- **Régimes fiscaux des industries extractives**
 - ❑ Réformes de la politique fiscale et de l'administration des recettes
- **Résumé**



Mobilisation des recettes dans les pays africains



Pourquoi la mobilisation accrue des recettes est nécessaire

Réduction de la pauvreté

- OMD – renforcement des filets de sécurité sociale

Développement des infrastructures

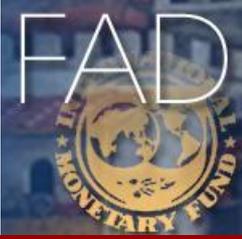
- Augmentation du pourcentage d'investissement public

Soutenir la croissance et les tampons fiscaux

- Limiter les distorsions fiscales
- Reconstruire les tampons sans réduire les dépenses productives

Options de la politique :

Les réformes pourraient augmenter le PIB de 2 à 4 %



**Renforcement
de
l'administration
fiscale**

**Réformes de la
politique fiscale**

Renforcement de l'administration fiscale

Gouvernance

- Garantir un cadre juridique et réglementaire clair
- Réduire les opportunités de maximisation de la rente

Gestion du risque

- Permettre des interventions administratives dans les activités où les risques concernant les recettes sont les plus élevés
- Exploiter au maximum la rétention et les renseignements de tiers

Segmentation des contribuables

- Renforcer les bureaux des importants contribuables afin d'adapter les services aux différents groupes
- Inclure des services pour les secteurs spécialisés

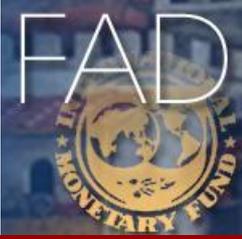
Renforcement de l'administration fiscale

Le renforcement des structures organisationnelles est essentiel pour accroître la mobilisation des revenus

- **Principaux domaines de la réforme :**

- ➡ Effectuer la transition d'une organisation axée sur l'impôt à une structure axée sur les fonctions, et divisée en fonction de l'importance des contribuables pour un meilleur contrôle et service aux différents groupes fiscaux
- ➡ Des processus opérationnels améliorés reposant sur des technologies de l'informations efficaces sont essentiels, mais l'expérience a été mauvaise.

Priorités de la réforme de la politique fiscale



**Supprimer les
exonérations
fiscales**

**Appliquer une
TVA généralisée**

**Impôt
généralisé sur
les bénéfices**

Impôt foncier

**Des accises
ciblées pour
répondre aux
préoccupations
sociales**

Priorités de la réforme de la politique fiscale

Les réformes de la TVA ont le plus grand potentiel dans de nombreux pays pour mobiliser des recettes intérieures supplémentaires

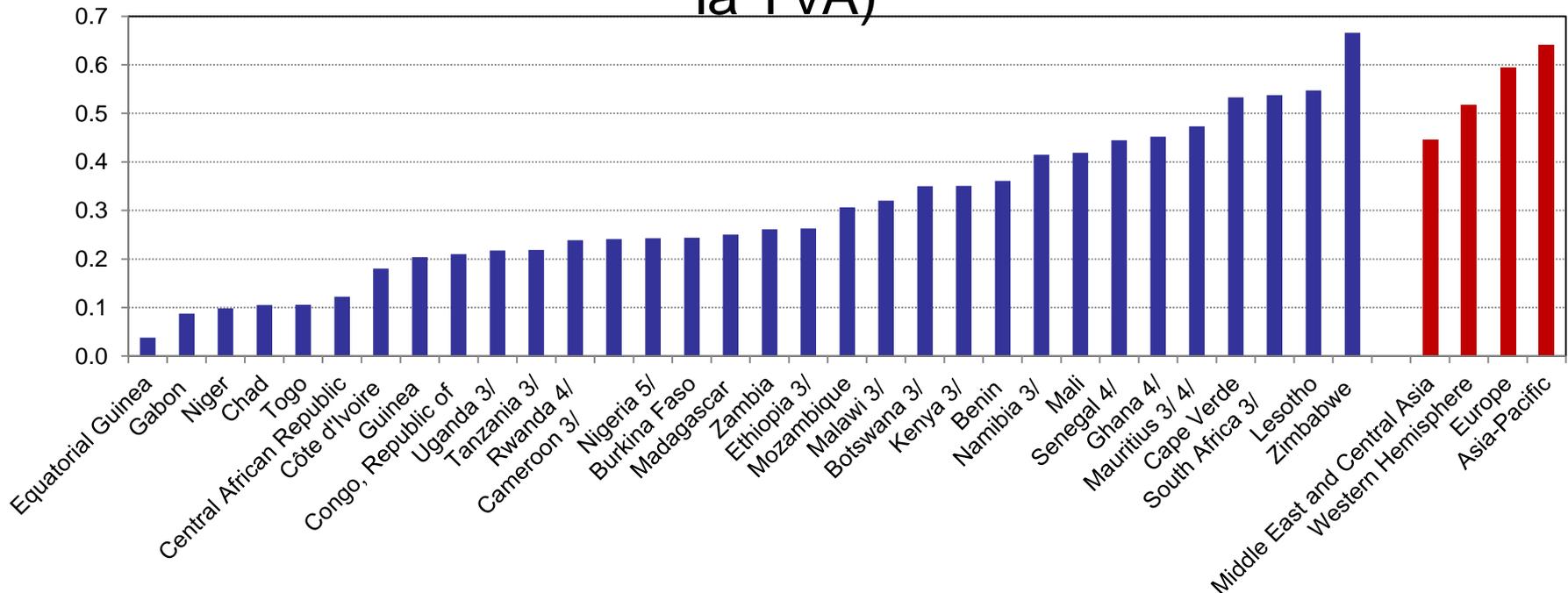
- Approche la plus efficace : une assiette fiscale généralisée avec un taux unique et un seuil de déclaration élevé en fonction du chiffre d'affaires
 - ➔ Un seuil élevé exclut les petits commerçants avec de faibles rendements fiscaux et qui seraient coûteux à administrer
- Une conception et une mise en oeuvre défectueuses ont nui à l'efficacité de la TVA dans certains pays
 - ➔ De larges exonérations, Des produits et des retards dans le traitement du remboursement de la TVA à cause de fausses déclarations
 - ➔ Faible productivité de recette de la TVA de l'ordre de 36% comparativement à 50% dans les économies avancées

Améliorer l'efficacité des recettes de la TVA

La faible efficacité des recettes de la TVA comparativement aux autres régions suggère une potentielle hausse significative des recettes

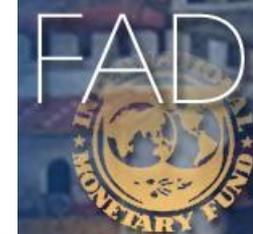
Efficacité des recettes de la TVA

(Pourcentage de recettes de la consommation par point de la TVA)



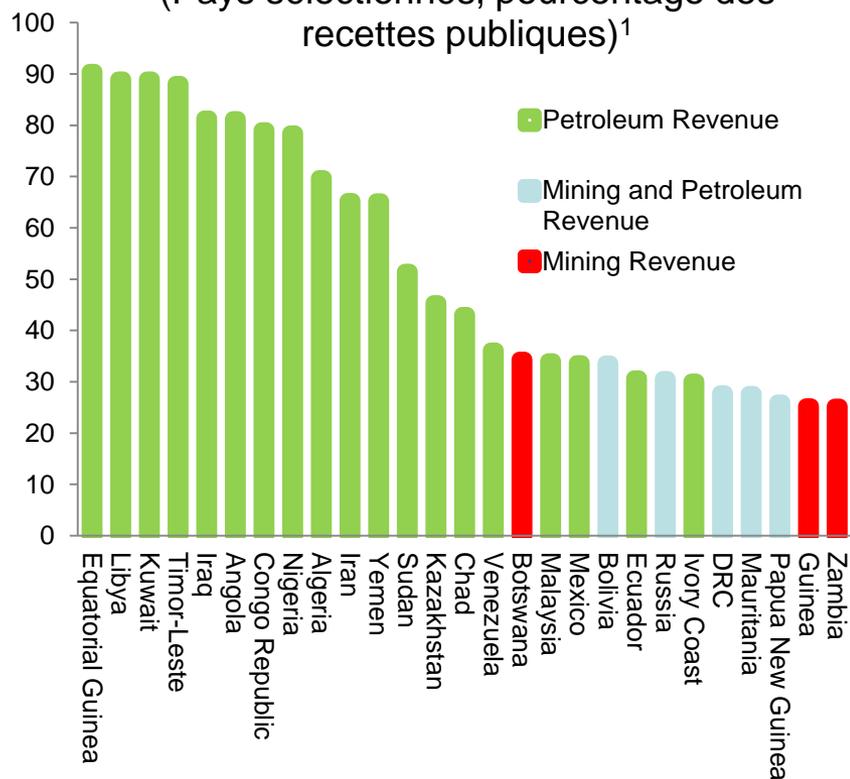
Régimes fiscaux des industries extractives (IE)

Les recettes de l'exploitation des ressources sont de plus en plus importantes pour de nombreux pays en développement



Recettes provenant des ressources naturelles en 2011

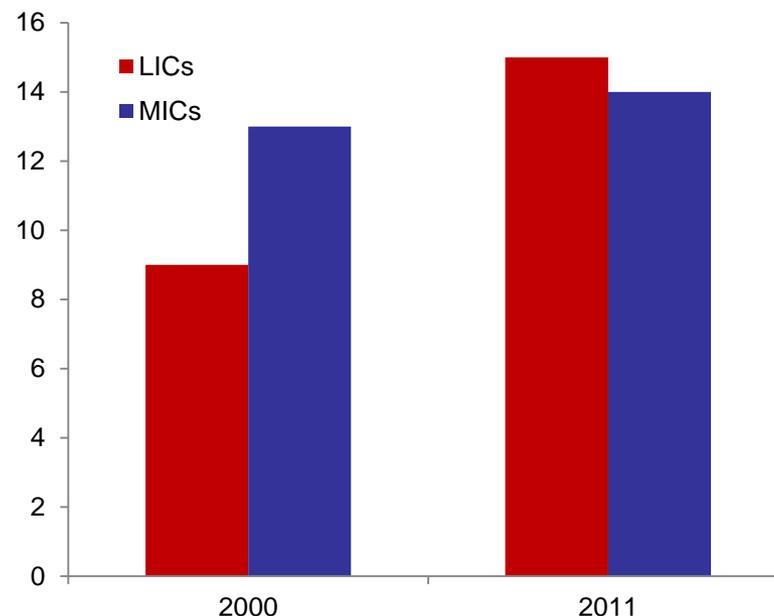
(Pays sélectionnés, pourcentage des recettes publiques)¹



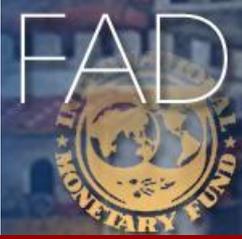
¹ En 2011, 27 PFR et PRI possèdent des recettes minières et pétrolières supérieures à 25%

Nombre de PFR et PRI possédant des recettes minières et pétrolières supérieure à 25% des recettes publiques

1/



1/ Les dernières données pour cinq pays datent de 2010 et les premières données pour les cinq autres datent de 2001 à 2004.

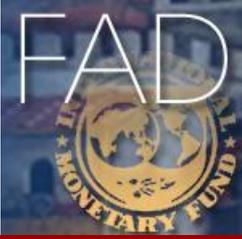


Différents régimes fiscaux pour les IE

- ❑ Les rentes substantielles
- ❑ L'incertitude généralisée
- ❑ L'asymétrie de l'information
- ❑ Des coûts élevés irrécupérables et de longues périodes de production
- ❑ Une forte implication des multinationales dans certains pays et entreprises d'État dans d'autres

L'épuisement

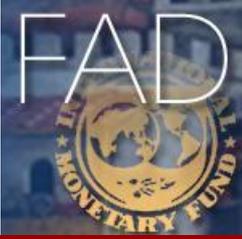
—Les revenus sont une transformation des ressources limitées dans le sol en d'autres types de ressources



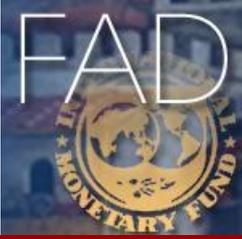
Objectifs des régimes fiscaux pour les IE

- **Maximiser la valeur nette actuelle des recettes publiques**
- **Calendrier des recettes**
- **« Progressivité » ou une plus grande part de l'impôt avec la hausse des prix des ressources**
- **Facilité d'administration (pour les autorités) et conformité (pour les contribuables)**

Instrument fiscaux pour l'imposition des IE

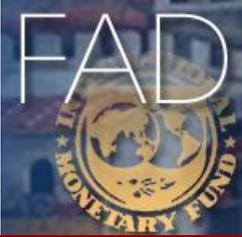


- Bonus (dépôt de soumission)
- Redevance
- Impôt sur le bénéfice
- Taxes explicites sur la rente
- Participation de l'Etat

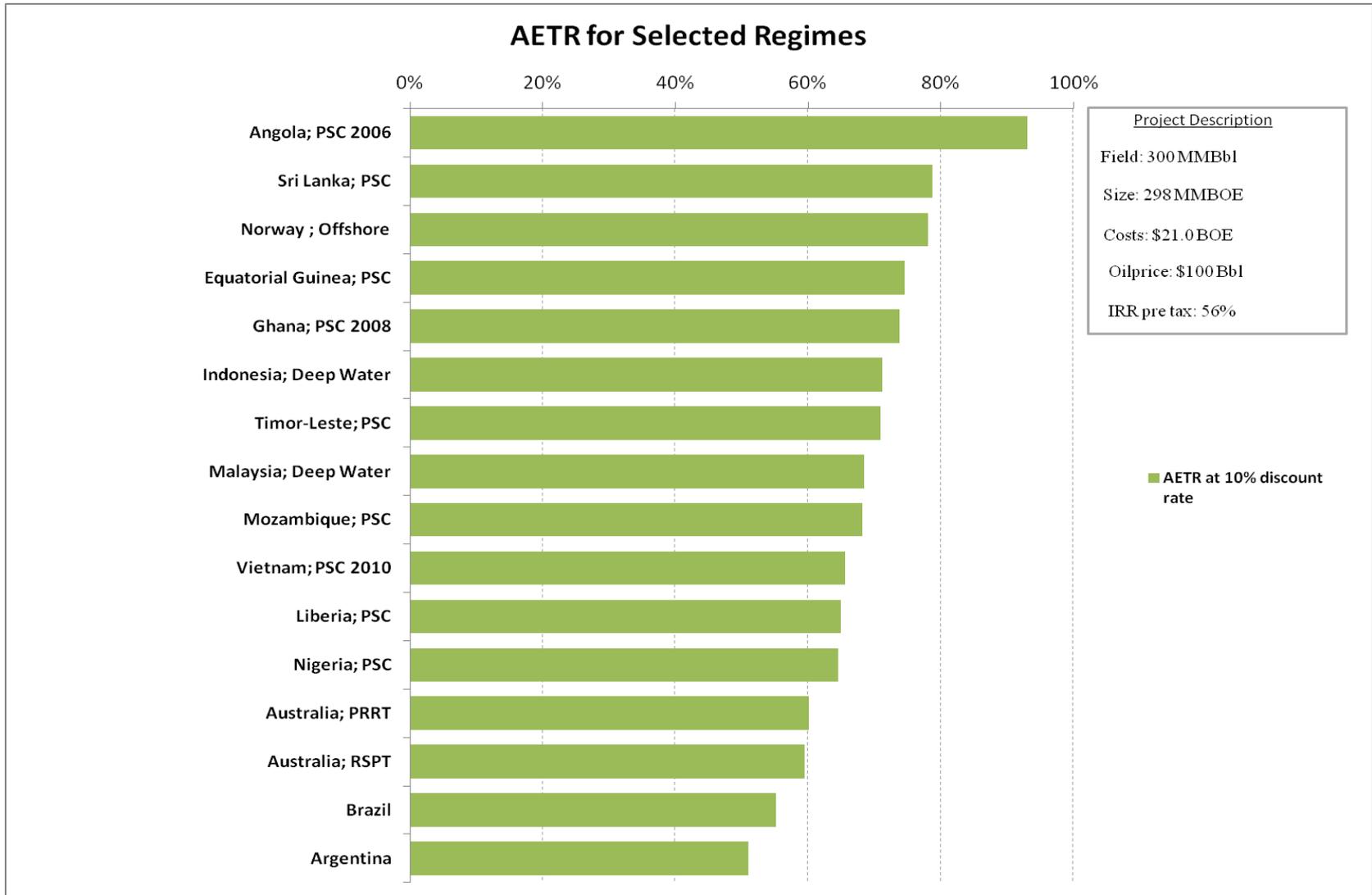


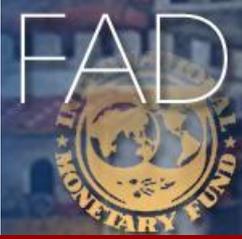
Trois principaux régimes fiscaux

- **Base contractuelle, y compris les contrats de partage de production ou de service**
- **Impôts et redevances avec licences de domaines**
- **Propriété ou participation de l'Etat**
 - **Ceux-ci peuvent être fiscalement équivalents**
 - Concevoir afin d'obtenir l'efficacité et la transparence dans chaque cas



Taux effectifs moyens d'imposition (TEMI)



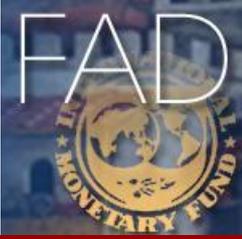


Taux effectifs moyens d'imposition (TEMI)

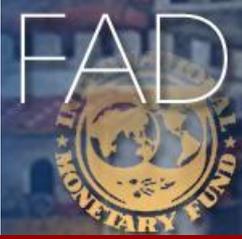
Les régimes fiscaux des IE varient considérablement

- ❑ Des simulations du secteur minier suggère des parts de l'Etat allant de 40 à 60%—mais les données collectées suggère un pourcentage moins élevé dans la pratique
- ❑ Pour le secteur pétrolier les parts simulées sont plus élevées : de 65 à 85%

Administration fiscale des industries extractives



- Principe, l'administration fiscale des IE ne doit pas être rigide
- En pratique, elle est difficile
- Les déclarations relatives à la rigidité des impôts des IE basés sur le profit/rente, et relatives au fait que les pays doivent compter sur les redevances sont souvent incongrues
- Les principes de l'administration fiscale moderne et efficace sont également importants pour les IE



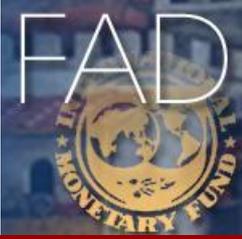
Approches recommandées

Les cas par pays requièrent un conseil adapté. Toutefois, un cadre associe généralement :

- Une redevance sur le revenu brut
- Un impôt clairement orienté vers les rentes (et par conséquent sur les résultats obtenus lors de l'extraction)
- Un impôt normal sur le revenu
- Les dépôts de soumission pour les bonus peuvent jouer un rôle dans des domaines prometteurs

Ce cadre :

- Garantit des recettes dès le premier jour et accroît les recettes fiscales à mesure que les rentes augmentent – que se soit en raison de l'augmentation des prix, des conditions géologiques ou des coûts favorables



Résumé

Résumé

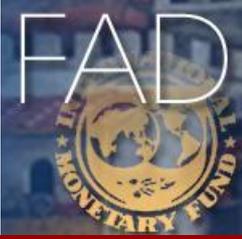
La mobilisation des recettes intérieures offre un moyen d'atteindre les principaux objectifs de développement liés à la réduction de la pauvreté, aux infrastructures et à la croissance.

Le renforcement de la mobilisation des recettes nécessite une combinaison de la politique fiscale et des réformes administratives. Les recettes de l'exploitation des ressources vont progressivement y jouer un rôle.

Les régimes fiscaux des industries extractives doivent refléter les caractéristiques particulières de l'imposition des richesses des ressources naturelles.

Les régimes fiscaux des industries extractives varient selon les pays mais peuvent être équivalents. Le principal est de garantir la transparence et l'efficacité.

Merci



Webographie :

Mobilisation des recettes dans les pays en développement, FMI, 8 mars 2011. accessible sur :

<http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2011/030811.pdf>

Régimes fiscaux des industries extractives : conception et application, Département des finances publiques, FMI, 15 août 2012.

Accessible sur :

<http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2012/081512.pdf>